

Občina Bovec

Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec

Telefon: SI (386) 05/384-19-00

E-pošta: obcina.info@bovec.si

NADZORNI ODBOR

Datum: 14.10.2020

Številka: 0114-01/2019-32

Na podlagi 42. in 43. člena Statuta Občine Bovec (Uradni list RS št. 72 z dne 11.7.2006, št. 89 z dne 8.11.2010 in št. 75/2017 z dne 22.12.2017) ter Poslovnika Nadzornega odbora Občine Bovec (Uradni list RS št. 47/2011 z dne 17.6.2011 in št. 77/2019 z dne 20.12.2019), je Nadzorni odbor Občine Bovec na 7. redni seji, dne 14.10.2020, sprejel

Poročilo Nadzornega odbora Občine Bovec glede opravljenega nadzora nad pobiranjem in porabo turistične takse v Občini Bovec za leto 2019

Nadzorovana oseba: Občina Bovec, Trg Golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec

Odgovorna oseba: Valter Mlekuž, župan

Nadzor je bil opravljen na podlagi sklepov Nadzornega odbora Občine Bovec št. 0114-01/2019-16 z dne 18.11.2019 in št. 0114-01/2015-24 z dne 4.5.2020. Izvedli smo ga naslednji člani: Vojko Kovačič, Nina Schaubach, Saša Momirski in Monika Kemper. Pri tem smo se člani Nadzornega odbora Občine Bovec seznanili z naslednjimi dejstvi ter podali sklepno ugotovitev.

A) Splošno

Postopek pobiranja in odvajanja turistične in promocijske takse ureja Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1, Uradni list RS št. 13/18, v nadaljnjem besedilu Zakon).

Zavezanci za plačilo turistične in promocijske takse so državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu, prav tako pa tudi lastniki počitniških objektov (16. člen ZSRT-1).

Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje (v nadaljnjem besedilu ponudniki), pobirajo turistično in promocijsko takso v imenu in za račun Občine Bovec.

Na podlagi Zakona, je Občina Bovec dne 21. junija 2018, sprejela Odlok o turistični in promocijski taksi v Občini Bovec (Uradni list RS 50/2018 – v nadaljnjem besedilu Odlok).

V Odloku so v 4. členu opredeljeni zavezanci, v 5. členu višina turistične takse ter v 8. členu plačilo turistične in promocijske takse. V slednjem členu so napačno opredeljeni zavezanci za pobiranje in odvajanje takse. Glede na Odlok bi morali to opravljati zavezanci iz prve alineje 4. člena tega odloka, t.j. turisti. Dejansko to opravljajo ponudniki, kar je skladno z Zakonom. Potrebna je sprememba Odloka.

B) Pobiranje takse

Ponudniki morajo v roku 12 ur javiti v posebni aplikaciji Ajpes-u prijavo oziroma odjavo posameznega gosta. Na ta način je popolnoma urejena evidenca, ki jo koristijo policija, Statistični urad RS, Občina Bovec in Javni zavod za turizem Dolina Soče.

Občina Bovec (v nadaljnjem besedilu Občina) na tej podlagi mesečno pošlje ponudnikom obvestilo o obračunani turistični taksi. Le ta v svojih poslovnih knjigah knjiži posamezno terjatev in tako vodi evidenco le teh ter skrbi za poplačilo terjatev do ponudnikov.

Glede pavšalistov ima Občina seznam, ki je bil sestavljen na podlagi prijav posameznih lastnikov, oziroma je Občina vršila poizvedbe (PISO, telefonski imenik). Občina vsako leto vse zavezanke za pavšalno takso pozove, da prijavijo morebitne spremembe. Nato enkrat letno izda posameznim zavezancem odločbo, ki velja za preteklo leto. Zavezanci pri tem lahko uveljavljajo oprostitev (oddaja stanovanja v najem, vzdrževanje objekta ali drugo).

Odločba pavšalistom se knjiži kot terjatev, vodi se evidenca ter opravlja izterjava.

V letu 2019 znaša prihodek od turistične takse 663.867 eur (proračunska postavka 704704). Vključuje pobrano turistično takso od ponudnikov (602.683 eur) ter od pavšalistov (61.184 eur). Upošteva se sistem knjiženja po plačani realizaciji, tako prihodki zajemajo vse prilive v letu 2019, ne glede na datum obdobja.

C) Poraba turistične takse - splošno

Zakon v 14. členu določa namenske vire za financiranje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja:

- del koncesijske dajatve, ki se po zakonu, ki ureja igre na srečo, nameni lokalnim skupnostim na zaokroženem turističnem območju ter se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo;
- turistična taksa, ki je namenjena za opravljanje dejavnosti in storitev v javnem interesu, opredeljenih v 15. členu tega Zakona.

Za namensko porabo sredstev iz prejšnjega odstavka je odgovorna Občina, saj so le ta proračunski prihodek.

Turistična taksa se lahko porabi za dejavnosti in storitve, katerih opravljanje je v javnem interesu in sicer na ravni turističnega območja. Opredeljene so v 15. členu Zakona:

1. Informacijska turistična dejavnost,
2. Spodbujanje razvoja celovitih turističnih proizvodov turističnega območja,
3. Trženje celovite turistične ponudbe na ravni turističnega območja,
4. Promocija turizma v digitalnem okolju,
5. Varovanje nepremičnih spomenikov lokalnega in državnega pomena,
6. Razvoj in vzdrževanje turistične infrastrukture,
7. Razvoj in vzdrževanje javnih površin, namenjenih turistom (parki, zelenice, planinske in tematske poti in podobno),
8. Urejanje in vključevanje zavarovanih naravnih območij v turistično ponudbo, ob upoštevanju aktov o zavarovanju ter v skladu z razvojnimi usmeritvami in varstvenimi režimi v zavarovanih območjih,
9. Organizacija in izvajanje prireditvev,
10. Ozaveščanje in spodbujanje lokalnega prebivalstva glede pozitivnega odnosa do turistov in turizma,
11. Druge storitve, ki se na turističnem območju brezplačno zagotavljajo turistom.

D) Dejanska poraba v letu 2019

Postavka	Opis proračunske postavke	Znesek v eur
04/0170	Kajak – evropsko prvenstvo	2.680
04/01730	Prireditve na trgu	32.843
04/01793	Prireditve v Trenti	1.000
04/01795	Kmečke igre v Čezsoči	2.000
04/01796	Čomparska noč, Buški dan	2.000
03/04720	Čezmejno sodelovanje – Festival dei cuori	8.581
06/04926	Pot miru	5.000
06/049261	Pot miru – Walk of Peace	7.331
06/04928	Državne kolesarske povezave Severne Primorske	47.670
14/04722	Mestne info točke – izdelava virtualnih panoram	1.840
14/04726	Sezonski prevozi	2.799
14/0474	Turistična društva	29.513
14/0475	Zavod za turizem Dolina Soče	333.115
14/0477	TDO Skupnost Julijskih Alp	20.500
14/047710	Smučišče Kanin	26.818
14/04772	Upravljanje smučišča Kanin	423.336
14/04774	Stergulčeva hiša (postavka 420401 novogradnje)	18.620
14/047950	Letališče Bovec (razen postavke nakup zemljišč)	237.806
15/0513	Odvoz odpadkov – turistične točke	7.880
16/0642	Vzdrževanje parkov in zelenic	27.369
16/06230	Avtobusna z WC (delno 402099 tekoči stroški)	6.237
16/0628	Ureditev ceste in parkirišč (Zadnjica in Kluže)	1.575
17/072	Mrliško ogledna služba (delno 30%)	8.569
18/0177	Bovški maraton	10.000
	SKUPAJ	1.265.082

Skupna poraba sredstev za namene iz 15. člena Zakona, v letu 2019 znaša 1.265.082 eur.

To je spisek postavk iz Zaključnega računa proračuna Občine Bovec za leto 2019. Prav tako so tudi v nekaterih drugih postavkah delno zajeti zneski, ki bi jih lahko opredelili v ta spisek. Vendar je takšno razčlenjevanje posameznih postavk težko izvedljivo, ker je odvisno od subjektivnega pristopa. Zato v tem poročilu zajemamo le postavke, ki se lahko določijo objektivno.

E) Sklepna ugotovitev

Celotni prihodki iz naslova turistične in promocijske takse v Občini Bovec v letu 2019 znašajo 663.867 eur. Le ti se morajo v okviru proračuna Občine Bovec porabiti za dejavnosti in storitve, katerih opravljanje je v javnem interesu in sicer na ravni turističnega območja. Določene so v 15. členu Zakona. Ker je bilo za te namene porabljenih kar 1.265.082 eur sredstev, ugotavljamo, da so prihodki od turistične in promocijske takse, v celoti porabljeni namensko.

Denarna sredstva so bila porabljena na območju oziroma za potrebe Občine Bovec. V Zakonu oziroma Odloku ni navedeno, da bi se morala poraba turistične takse vršiti teritorialno glede na kraj pobiranja (posamezno naselje ali območje v okviru Občine Bovec).

Ugotavljamo, da je Občina že odpravila napako, katero navajamo v točki A in sicer z Odlokom o spremembi Odloka o turistični in promocijski taksi v Občini Bovec, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS 92/2020, z dne 29.6.2020.

F) Rok za odzivno poročilo

V skladu s 23. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Bovec je rok za podajo odzivnega poročila 15 dni od prejema Poročila o opravljenem nadzoru. V njem se nadzorovana oseba opredeli do posameznih navedb oziroma ugotovitev in ukrepov, navede mnenja, pripombe in pojasnila za vsako posamezno ugotovitev ter predloži dokazila in dejstva, na podlagi katerih je mogoče navedene ugotovitve ovreči.

Bovec, 14.10.2020

Vročiti: Občina Bovec -župan



Predsednik: Vojko Kovačič